

21 декабря 2009 года

Проект «Экологический туризм и общественная осведомленность в Центральном Казахстане»
www.ecotourism.ecomuseum.kz



Приложение к Резолюции

Рекомендации государственным органам, ответственным за принятие мер по развитию экологического туризма в Казахстане

Обоснование

Среди разновидностей туризма в последние годы внимание привлечено к такому его виду как экологический туризм. В Государственной программе развития туризма в Республике Казахстан на 2007-2011 годы, утвержденной Указом Президента от 29 декабря 2006 года № 231, экологический туризм получил признание как одно из приоритетных направлений развития туризма в республике. В качестве первоочередных задач по данному направлению предусматривается выработка национальной, региональной и местной политики по развитию экотуризма с учетом мер по охране природы, местной культуры и сохранению национальных традиций и генетических ресурсов в партнерстве с местным населением, частным сектором и неправительственными организациями. В то же время в Казахстане пока еще не сформированы как сама политика, так и какие-либо единые организационные подходы к развитию экотуризма.

Экологический туризм часто ассоциируется с расширением возможностей для посещения туристами особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и сельских территорий, увеличением национальных и международных потоков таких туристов и созданием соответствующей инфраструктуры туризма. Однако экотуризм – это не массовый туризм, и он не ориентирован на поддержку больших потоков туристов на природные территории, а скорее является альтернативой такому подходу, позволяющей сохранять природные богатства Казахстана и приносить выгоду от осуществления туризма местному населению. В силу этого данное направление туризма не предполагает создания нового мощного кластера в экономике страны и ее отдельных регионов. Поэтому меры, указанные в Государственной программе развития туризма в Республике Казахстан на 2007-2011 для развития экотуризма, такие как реализация инвестиционных проектов по объектам экологического туризма, а именно, строительство туристского комплекса на Рахмановских ключах в районе горы Белуха в Восточно-Казахстанской области, создание сети горнолыжных курортов в Алматинской области, не только не соответствуют понятию экотуризма, но, более того, будут способствовать увеличению негативного влияния на окружающую среду.

Что касается региональных программ, то в ходе проведенного анализа было выявлено, что понятие экологического туризма рассмотрено достаточно узко, и ассоциируется по большей части с природным туризмом, а один из основных принципов экотуризма – участие местного населения в экотуристской деятельности и, как следствие, увеличение его благосостояния, не нашел своего отражения.

21 декабря 2009 года

В настоящее время наиболее полно проработаны вопросы формирования и развития политики экотуризма на уровне планов управлений ООПТ. В структуре типового плана управления ООПТ получили отражение такие аспекты, как информационная работа с туристами, получение местным населением выгод и вовлечение местного населения в осуществление экотуризма. Вместе с тем, анализ содержания планов управлений отдельных ООПТ показывает, что регламентация экотуризма в настоящее время ограничивается, в основном, разработкой специальных маршрутов и троп, применением по ним определенных норм рекреационной нагрузки, определяемых зачастую с учетом ограничений по возможностям обслуживания туристов, нежели мотивов ограничения выявляемых негативных воздействий на природную среду. В целом, несмотря на включение в планы управления отдельных вопросов, соответствующих экотуризму, реализуемые виды туризма, подходы к организации и регулированию туризма на ООПТ, информационная работа с туристами остаются достаточно традиционными и существенно не изменились с введением новой структуры планов управления.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что основной проблемой развития экотуризма является непонимание принципов экотуризма, в результате чего экологический туризм зачастую представляют в качестве природного туризма на основе традиционных подходов массового туризма с его негативными воздействиями на социальную и окружающую природную среду. Поэтому для внедрения правильного понимания экотуризма и, как следствие, осуществления адекватных мер по его развитию на территории РК, вниманию заинтересованных государственных органов представляются рекомендации по внедрению в документы по развитию туризма основополагающей информации для формирования политики по развитию экотуризма в стране.

Рекомендации

Общественное объединение «Карагандинский областной экологический музей», Немецкое общество защиты природы и биоразнообразия (NABU) и Общественный фонд «Авалон» в рамках проекта «Экологический туризм и общественная осведомленность в Центральном Казахстане», реализуемого при поддержке Европейского Союза, совместно с Общественным фондом «Азиатско-Американское партнерство» в рамках проекта «Обеспечение устойчивого использования компонентов биологического разнообразия в рамках туристской деятельности» при поддержке Программы малых грантов Глобального экологического фонда и Центра ОБСЕ в г. Астане, признавая значимость развития экологического туризма в стране, отмечают необходимость совершенствования имеющейся политики по развитию экотуризма, и рекомендуют:

Министерству туризма и спорта РК:

- подготовить предложения по внесению изменений в Государственную программу развития туризма на 2007-2011 годы, а именно в раздел **5.3. «Экотуризм – фактор устойчивого развития»** для его приведения в соответствие с общепризнанной в мире практикой, а именно:
 - в **абзаце 3** уточнить и изменить приведенную статистику, как некорректную: количество посетителей ООПТ отнюдь не отражает реальную ситуацию по обслуженным экологическим туристам. Подобные изменения помогут избежать в дальнейшем путаницы при сравнении статистических данных и оценке количественных и качественных индикаторов;
 - в **абзаце 5** внести изменения, касающиеся имеющихся в программе положений о необходимости реализации крупных инфраструктурных проектов для развития экотуризма (данные действия, сопряженные с вырубкой сотен гектаров лесов, масштабным

21 декабря 2009 года

строительством и вероятным оттоком капитала в страны, инвестирующие данные проекты, недопустимы, так как подобный путь развития туризма может называться как угодно, только не экологическим), и изложить его в следующей редакции, которая в большей мере отражает потребности отрасли:

«Экономический потенциал экологического туризма в Казахстане практически неограничен, однако для его становления и развития потребуются некоторые, довольно незначительные в сравнении с прочими видами туризма, капиталовложения и затраты. Создание минимально необходимой инфраструктуры, не оказывающей значительного воздействия на окружающую среду, для экологического туризма позволит обеспечить доступность уникальных уголков природы для туристов. За счет бюджетных средств необходимо создать условия для организации в сельской местности на базе имеющихся домовладений гостевых домов, обучения сельских жителей организации гостевых домов и работе с туристами, проведения семинаров по развитию ремесел»

- поощрять саморегулирование туристских организаций, в том числе посредством принятия и следования добровольным кодексам поведения и их продвижение через отраслевые ассоциации и союзы;
- предоставлять необходимую информационную и методическую помощь по вопросам экотуризма для местных исполнительных органов, региональных организаций, а также самостоятельно путешествующих туристов, в том числе посредством создания и распространения информационно-справочного путеводителя по туризму, основанному на сообществах;
- поощрять внедрение и применение экосертификационных программ для гостевых домов, программ по экомаркировке турпродуктов и изделий народных ремесел, внедряемых на добровольной основе ассоциациями туристских организаций и прочими общественными органами туристской сферы при участии государственных органов;
- разработать систему поощрений для туроператоров и ООПТ, проводящих в жизнь принципы экотуризма и соответствующих определенным критериям;
- содействовать организации целенаправленного обучения вопросам экотуризма для профессионалов туристского бизнеса и государственных чиновников, ответственных за развитие данной сферы;
- усовершенствовать методику формирования статистических данных в сфере экотуризма.

Местным исполнительным органам:

- обеспечивать информационную работу по вопросам экотуризма, направленную на его принятие и поддержку местным населением, в том числе, путем проведения обучающих семинаров по вопросам организации экотуризма, гостевых домов, среди местного населения соответствующего региона за счет средств местных бюджетов;
- принимая во внимание международную практику, оказывать финансовую поддержку туристских информационно-ресурсных центров, работающих непосредственно с туристами и осуществляющих информационно-разъяснительную работу по имеющимся туристским объектам, средствам размещения, услугам, маршрутам проезда для туристов;

21 декабря 2009 года

-
- поддерживать использование местной продукции и услуг, реализуемых в процессе осуществления туристской деятельности, в том числе – через развитие сети гостевых домов, обслуживаемых местным населением;
 - поддерживать пилотные проекты по развитию экотуризма, основанного на местных сообществах;
 - содействовать развитию экотуризма на ООПТ местного значения;
 - оказывать поддержку малому бизнесу и индивидуальным предпринимателям, реализующим задачи по развитию экотуризма в соответствующих регионах, в частности за счет выделения микрокредитов и микрогрантов физическим лицам-владельцам гостевых домов;
 - осуществлять организацию и поддержку мероприятий и специальных туров, ориентированных на ознакомление туристов с местной культурой и традициями и включающих, среди прочего, посещение святых мест, знакомство туристов с местной кухней, обрядами и традициями, организацию музыкальных фестивалей и выставок и т.д.;
 - осуществлять финансовую и информационную поддержку энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии (солнечные батареи, ветряные генераторы и т.д.) в рамках развития экотуризма;
 - силами районных и поселковых акиматов, администраций ООПТ способствовать решению вопросов экологически обоснованного удаления отходов, образуемых в результате туристской деятельности;
 - осуществлять поддержку созданию информационной системы для передвижения туристов (информационные щиты, указатели, разметка на местности туристских троп и маршрутов);
 - всячески поощрять, информационно и финансово поддерживать использование более экологически безопасных форм транспортировки и передвижения туристов, в том числе пешеходных, велосипедных, конных маршрутов.

Учитывая, что проект «Экологический туризм и общественная осведомленность в Центральном Казахстане» направлен на развитие экологического туризма именно в Карагандинской области, отдельное внимание хотелось бы уделить программам по туризму нашего региона. В рамках Мастер-плана по развитию туризма в Карагандинской области на 2010-2011 годы рекомендуем внести следующие изменения:

- в пункт 2.1 Текущее состояние развития туристской отрасли Карагандинской области главы II Экономические, социальные и исторические предпосылки создания кластера «Туризм» включить уже осуществленные меры по развитию экотуризма, а именно следующее: ОО «Карагандинский областной экологический музей» в рамках проекта «Экологический туризм и общественная осведомленность в Центральном Казахстане» начал работу по созданию сети гостевых домов в селе Шабанбай би Актогайского района, селе Касым Аманжолов Каркаралинского района и поселке Улытау Улытауского района. В настоящее время отобраны 9 гостевых домов для создания в них условий по приему туристов. Разработано 6 маршрутов экологической направленности по территории Центрального Казахстана. В феврале 2009 года на базе Карагандинского экологического музея проведен семинар по основам экотуризма с привлечением зарубежных тренеров, а в августе 2009 года в селе Шабанбай би организован семинар по изготовлению сувенирных изделий из войлока, в ходе

21 декабря 2009 года

которого жители поселков Шабанбай би и Касым Аманжолов получили возможность освоить некогда забытые навыки.

- пункт 2.3. Культурные и исторические предпосылки для развития туризма в Карагандинской области главы II дополнить описанием Кызыларая как района, обладающего культурными, историческими и природными предпосылками для развития туризма: «На территории гор Кызыларай расположены памятники эпохи бронзы, в частности некрополь Бегазы, являющийся наиболее важной и масштабной достопримечательностью Кызыларайского оазиса. Бегазинские гробницы возведены из огромных гранитных глыб, а общая площадь некрополя занимает около 10 гектаров. Гробницы были возведены на высшем этапе развития бронзовой культуры, когда общество находилось на ступени организации племенных союзов. Подобные постройки возводились для увековечивания памяти наиболее выдающихся представителей знати. Первые раскопки в Бегазы были проведены в 1946 году корифеем казахской археологии Алькеем Маргуланом. Именно с Бегазы началось изучение культуры бронзового века, позднее получившей название «бегазы-дандыбаевской». К историческим памятникам, находящимся на территории Кызыларайского оазиса, относятся также и каменные изваяния тюркского периода – балбалы (VI-VIII вв.). Кроме того, природа района способствует развитию активных видов туризма, таких как восхождения на гору Аксоран, наивысшую точку Сары-Арки (1565 метров). А расположенный на территории Кызыларайского оазиса Кызыларайский государственный природный заказник может представлять интерес для любителей экотуров. Ведь именно эти места считаются практически единственным на территории Казахстана крупным местообитанием архаров. А местные сосновые леса, растущие на гранитных скалах, представляют интерес для ученых, как самое южное место произрастания сосны в Центрально-Казахстанской экосистеме, граничащее с пустынными просторами.»

Комитету лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства РК:

- стимулировать администрации соответствующих ООПТ к проведению активной информационной работы с местным населением, в частности по организации на базе имеющихся домовладений сети гостевых домов для обслуживания туристов, с привлечением средств из бюджета, а также за счет средств, собираемых с туристов за посещение ООПТ;
- стимулировать администрации соответствующих ООПТ к сотрудничеству и оказанию поддержки организациям, реализующим проекты экотуристской направленности на подведомственных им территориях, а также иным образом добиваться популяризации идей экологического туризма;
- обеспечивать прозрачность и единообразие процесса определения и взимания платы за пребывание на ООПТ (в том числе, при помощи имеющихся веб-сайтов, а также иных средств распространения информации, в том числе, на местности), исключив тем самым злоупотребления со стороны некоторых сотрудников;
- более активно решать вопросы экологически обоснованного удаления отходов, образуемых в результате туристской деятельности в пределах ООПТ.